



Centro de Documentación

DINAMICA SINDICAL Y SECTORES

ECONOMICOS EN COLOMBIA
ELEMENTOS PARA UNA POLITICA SINDICAL

RESUMEN EJECUTIVO



BESEM

ESCUELA NACIONAL SINDICAL E. N. S.

Centro de Documentación

RESERVA

DINAMICA SINDICAL Y SECTORES ECONOMICOS EN COLOMBIA

ELEMENTOS PARA UNA POLITICA SINDICAL

RESUMEN EJECUTIVO



CONTENIDO

在育日田和大学

Presentación	5
Objetivos, metodología y desarrollo del trabajo	6
LOS ANALISIS SECTORIALES	7
1. Agricultura, caza, silvicultura y pesca	7
2. Minas y canteras	7
3. La industria manufacturera	8
3.1. La fabricación de alimentos 3.2. El sector de la bebidas 3.3. El sector textil y de las confecciones 3.4. Sustancias químicas 3.5. Minerales no metálicos 3.6. Industrias básicas del hierro y acero 3.7. La fabricación de equipo y material de transporte	8 9 9
4. Electricidad, gas y vapor	11
5. El sector de la construcción	11
6. El comercio al por menor	11
7. Las actividades transportadoras	12
7.1. El modo terrestre 7.2. El modo acuático 7.3. El modo aéreo 7.4. Las comunicaciones.	12
8. El sector financiero	13
9. La administración pública	14
9.1. Instrucción pública	14 14

PRESENTACION

En el lapso comprendido entre agosto de 1991 y marzo de 1992, incluido un receso de un mes, la *Escuela Nacional Sindical -ENS-* bajo los auspicios de FESCOL desarrolló un trabajo de investigación cuya principal preocupación giraba en torno del futuro del sindicalismo colombiano.

Impelidos por los efectos laborales derivados de la adopción del proceso de modernización e internacionalización de la economía colombiana, así como por su profundización y aceleración durante la administración de Cesar Gaviria, urgía, como hoy, la necesidad de responder a interrogantes básicos que están cuestionando la capacidad de adecuación de las estructuras sindicales a los nuevos rumbos, e inclusive su misma sobrevivencia.

Como una primera aproximación al problema general planteado, la investigación adelantada por los profesionales Iván Darío Osorio y Angel Soto, orientó sus esfuerzos en dos frentes fundamentales. Primero, y a la luz del comportamiento tradicionalmente seguido por la activi-

dad sindical, se trataba de indagar por aquellas organizaciones de trabajadores de reconocida importancia en el ámbito del sindicalismo para señalar sus fortalezas y debilidades.

Segundo, de forma complementaria se impuso la tarea de establecer aquellas actividades de la economía colombiana que eventualmente reforzarían su dinámica en el contexto del proceso aperturista.

Naturalmente, el eje del trabajo amalgama aquellos frentes de investigación, los fusiona y los moldea de forma tal que respondan a un interrogante crucial: Cuáles sectores pueden ser identificados como puntas de lanza económico y sindical?

La respuesta que conjuga la identificación sectorial en términos de aquella doble característica vital, permitiria entonces sentar las bases de un trabajo posterior y más profundo. En suma, se dispondría así de instrumentos para implementar una política sindical que se alimentaría en buena parte con los elementos resultantes del trabajo.

LOS OBJETIVOS DEL TRABAJO

Provistos del objetivo y de los términos generales que enmarcan la preocupación básica del trabajo, y en el entendido de que se trataba de una pieza para ensamblar posteriormente en un trabajo de mayor contenido, se procedió a elaborar los objetivos específicos.

En líneas generales, ellos apuntan en la dirección de resaltar expresamente la búsqueda de elementos que permitan de un lado caracterizar positivamente el dinamismo sindical, para lo cual se utiliza la desagregación de las organizaciones por grados: sindicatos, federaciones y demás, con apoyo fundamental en la clasificación CIIU, aunque también se hace referencia a otros ámbitos de análisis tales como las regiones.

En lo estrictamente económico se exploran las ramas de actividad, sectores, subsectores etc., internos y de exportación, importantes en términos de su dinámica, así como la incorporación de expectativas, cuando ha sido posible hacerlo, que previenen sobre dinamismos potenciales.

METODOLOGÍA

Aclaremos en primera instancia que el trabajo concibe los principales desarrollos temáticos en contextos dinámicos. En consecuencia, la pregunta a dilucidar se relaciona con la necesidad de explicitar el significado de la expresión dinámica aplicada tanto a la actividad sindical, como a la economía colombiana.

Ajuicio de los autores, dinamismo el sindical se entiende en el marco de las preocupaciones, alcances, objetivos y logros de que se traducen en la coordinación, organización, liderazgo, crecimiento cuantitativo, cualificación, y demás elementos pertinentes a las funciones de los sindicatos de diverso grado. Aunque es explícita la definición de la dinámica sindical como un parámetro de deseabilidad, por supuesto que alcanzado de distintas maneras y a distintos niveles, tal dinámica se ha expresado como la resultante del desarrollo efectivo durante el transcurso de la vida sindical. También se destacan aquellos limitantes que actúan en contra de las posibilidades de concretar el dinamismo.

Por otra parte la dinámica económica se ha comprendido desde dos puntos de vista. Uno de crecimiento en el tiempo por medio del seguimiento de las tasas de aumento anuales o en períodos definidos de las variables. El otro se vincula con las contribuciones sectoriales o subsectoriales relativas a la actividad aconómica con el objeto de precisar su comportamiento en términos de su peso específico.

Una vez establecidos los sectores en los que el dinamismo los vincula de forma directa en uno y otro sentido, sindical- económico y con perspectivas optimistas, se deja en claro que se trata de un nicho con posibilidades para efectos de desarrollar las políticas sindicales.

Finalmente, como fuentes básicas de consulta se utilizaron el III Censo Nacional Sindical de 1990, algunos documentos que informaron sobre el desarrollo de la historia sindical y algunas situaciones particulares vividas al interior de algunos sindicatos, así como parte del sistema de información sindical de la ENS.

Por otra parte, fue importante la información estadística suministrada por el DANE. Los anuarios manufactureros y de comercio exterior, los informes de estadísticas periódicas, así como distintas fuentes que además permitieron los análisis cualificadores de la economía, incluidos libros de texto, artículos de revistas y prensa, entre otros.

EL DESARROLLO DEL TRABAJO

El esfuerzo investigativo queda plasmado en un texto de más de 350 cuartillas, que contiene un recorrido amplio por las principales actividades económicas del país. Para ese efecto, se utilizó, como ya se dijo un volumen de información considerable.

Se partió de una visión sucinta de la estructura económica colombiana que permitiera ambientar el análisis con sus aspectos sobresalientes, tanto en lo que respecta a los desempeños de la economía, como los sindicales, en lo posible pensados de cara al futuro y en términos del nexo por excelencia: la variable empleo y el proceso de apertura económica. Todos estos aspectos quedan consignados en un primer gran apartado bajo el título de Marco Conceptual que por supuesto incluye las consideraciones relativas a las precisiones metodológicas.

LOS ANÁLISIS SECTORIALES

1. AGRICULTURA, CAZA, SILVICULTURA Y PESCA

En relación con el primer sector observado se tienen dos anotaciones importantes. La primera es que se hizo un seguimiento de conjunto para la división 1 -agricultura, caza, silvicultura y pesca-, pero enfatizando principalmente el sector agrícola.

Como subtemas de especial interés se abordó la problemática sindical y económica de tres actividades bien definidas. Las exportaciones de flores, los bananos -incluida desde luego la complejidad que significa Urabá- y la explotación de palma de aceite - que como en el caso anterior amerita una observación sucinta del caso del Sur del Cesar-.

Se destaca en el orden de lo más general la notable importancia que en la actividad agropecuaria, caza, silvicultura y pesca tiene el primer sector, el agropecuario, tanto en lo relacionado con su importancia económica, a la que se asocia el empleo generado, como sindical. El volumen de ocupación representó en 1990 casi el 50 por ciento de la actividad agregada, mientras que su contribución a la sindicalización representó en el mismo año el 93 por ciento. Resalta además la baja tasa de sindicalización del sector agropecuario cerca del 2.7 por ciento en relación con la ocupación registrada en el sector.

Dicho de otro modo, la sindicalización es baja y casi toda concentrada en el sector agropecuario. Marginalmente, es importante la actividad sindical registrada en la explotación bananera y de la palma de aceite, menos afortunada lo es en la exportación de flores.

De estas últimas, el correlato positivo entre las dinámicas económica y sindical es relativamente claro en la producción bananera, no obstante las condiciones difíciles de los mercados del producto. Menos clara es la relación en las otras dos actividades. En la floricultura por su incipiente movimiento sindical y en el caso de la explotación aceitera por los vaivenes de un

negocio tradicionalmente dedicado al mercado interno.

Por regiones se conserva también la característica de concentración del número de sindicalizados en la zona de cundinamarca, mientras que departamentos como Santander, Antioquia, Valle, Bogotá, entre otros, distribuyen de forma equitativa su participación.

2. MINAS Y CANTERAS

En la actividad minera colombiana es evidente el predominio observado por la actividad petrolera y más recientemente la carbonífera que incluso desplazó la del oro.

Dadas las características de uso intensivo del capital en las dos primeras y dominantes, así como el alto grado de informalidad del empleo y la generalización del trabajo de subsistencia en las restantes, con la excepción del sector cementero, las posibilidades de la actividad sindical se limitan a los sobresalientes casos del petróleo y el cemento.

En la primera de ellas, la actividad petrolera, si bien las expectativas económicas no parecían positivamente bien definidas, por lo menos hasta dilucidar la potencialidad real del hallazgo Cusiana, en términos sindicales se tornaron claras y con expectativas fundadas en una dinámica de lucha importante derivada de la amplia trayectoria de la USO.

Del volumen de empleo generado en la actividad minera, una parte marginal, el 5.9 por ciento, es aportada por la explotación del petróleo. Sin embargo, los papeles se invierten cuando se hace la lectura sindical. El sector petrolero aporta el 30 por ciento del personal sindicalizado, y el 70 % restante es cubierto por las demás actividades económicas.

Buena parte de las posibilidades de expansión de la economía petrolera, de lejos la más importante en la división minas y canteras, está principalmente asociada a los desarrollos recientes en materia de desregulación estatal y en el amplio contexto de la apertura y las perspectivas generadas en torno a Cusiana.

En adición son importantes los adelantos observados por los subsectores carbonífero y del ferroníquel. Posiblemente, las expectativas de ventas externas, el determinante básico del crecimiento sectorial, mejoren según que la evolución de los nuevos proyectos de inversión como el de La Loma y el adecuado tratamiento de los déficits registrados por el sector carbonífero que a su vez presiona las finanzas de entidades que como Ecopetrol ven interferído su relativo buen desempeño.

La contraparte, el sindicalismo es claro que su sitial de pilar del movimiento sindical colombiano, fuerte y dinámico, está ganado sobre la base de su historia.

3. LA INDUSTRIA MANUFACTURERA

Uno de los elementos en juego en la actual coyuntura es el empleo, o más exactamente el impacto sobre el empleo derivado del proceso de apertura.

Previsible es el efecto adverso, Por conjugar los aspectos de interés del trabajo, se destacaron dentro de la industria manufacturera: la fabricación de alimentos, bebidas, textiles, confecciones, químicos, productos minerales, industrias básicas del hierro y material de transporte.

3.1 La fabricación de alimentos

Se consideró pertinente reseñar en el sector de los alimentos como una sección aparte la que informa sobre la producción y procesamiento el azúcar. No tanto por su ritmo de actividad económica, básicamente orientada hacia el mercado interno y con perspectivas de comercio externo optimistas, sino por el contraste sindical de las organizaciones de los trabajadores que evidencian un notable peso cuantitativo, el mayor de todo el sector, que sin embargo no encuentra correspondencia en un comportamiento dinámico tal y como se ha reseñado.

En cifras de 1990, del volumen de empleo observado en los sectores de alimentos, una fracción importante, cerca del 35 por ciento está sindicalizado, pero altamente concentrado, dado

que el 67% es aportado por el departamento del Valle del Cauca.

3.2 El sector de las bebidas

El mayor peso específico en el aporte a las principales variables económicas: producción, valor agregado y empleo, están concentradas en las bebidas no alcohólicas, vale decir: gaseosas y maltas. En conjunto la producción del sector comparte la característica de un alto grado de concentración; dicho de otro modo, el sector de las bebidas tiene un alto componente cuando menos oligopolístico, y de un bajo coeficiente de exportaciones.

Después de algunas precisiones en relación con la estructura del grupo cervecero dominado por el industrial Julio Mario Santo Domingo y sus posibilidades de expansión ya avisoradas con su ingreso en Europa, se procede a analizar la estructura sindical del sector destacando dos hechos.

En primer lugar, cabe resaltar la caracterización de Sinaltrabavaria como el sindicato puntal del sector, avalado con una amplia trayectoria que lo marca como el sindicato más dinámico por todas las acciones emprendidas en materia, por ejemplo, de elaboración de estudios para soportar sus pliegos de peticiones y la utilización de mecanismos de presión.

No obstante la dinámica exhibida en el subsector de las gaseosas y maltas, las organizaciones pertenecientes a la fabricación de bebidas alcohólicas son evidentemente las menos desarrolladas. Se les asigna una función de tipo más moralizador y de recuperación de la imagen y la confianza en las empresas estatales productoras de las licoreras departamentales, que la que les cabe en el terreno de lo estrictamente sindical.

Las observaciones anteriores están enmarcadas por un elemento perturbador referente a los procesos de reestructuración del sector que cuestionan severamente la tasa global de sindicalización. Como positivo se destaca, sin embargo, la creciente tendencia a constituir y fortalecer sindicatos de industria lo que en si mismo es inactivo de dinamismo.



CENTRO DE DOCUMENTACIO:

3.3 El sector textil y de las confecciones

Los subsectores que entre 1986 y 1988 concentraron en mayor medida al empleo del sector son la fabricación de hilados y tejidos, fabricación de tejido de punto, manufacturas de algodón y la fabricación de vestidos.

Relieva en el sector la alta concentración espacial de la producción. Más del 60 por ciento de la producción textil la aporta Antioquia. Este mismo departamento contribuye con el 35 por ciento a las confecciones. De otro lado, el grueso de la producción, cerca del 93 por ciento, la aportan cuatro regiones, además de la ya señalada, Valle, Risaralda, Atlántico y la ciudad de Bogotá.

Una característica adicional está dada por el tipo de empleo según sexo. Mientras que en la industria textil domina el masculino, en la confección lo hace el femenino.

Además la irrupción de la temporalidad ha afectado en mayor medida al subsector de las confecciones que al textil a lo que se agrega la continuación del proceso modernizador del sector que ha significado, en el caso de las mayores empresas textileras, la desvinculación de un número considerable de trabajadores. Si se considera que en el contexto de la apertura el sector continúa empeñado en fortalecer su posición de competencia, es de esperar un mayor grado de precariedad en las formas de contratación, lo que naturalmente limita las posibilidades de organización, caso que ha sido confirmado por la historia reciente.

En efecto, a los procesos de reconversión de la industria textilera posterior a la fase de crisis de fines de los anos setenta y comienzos de los ochenta, se asocia la disminución progresiva del sindicalismo, por la vía del desempleo ocasionado por las quiebras y la generalización de la contratación de personal temporal.

Como hecho que agrava la situación se tiene la evidencia de una organización sindical fragmentada y dispersa que lleva aparejado el paralelismo sindical, aún al interior de algunas empresas. Se subraya entonces la necesidad de intentar la reorganización del movimiento sin-

dical sobre la base de la unión como condición de sobrevivencia en el futuro.

3.4 Sustancias químicas

En términos de las variables económicas ya señaladas, el sector de los químicos muestra una clara disposición en favor del subsector otros productos químicos que en el de químicos industriales.

De manera similar a lo observado en el sector anterior, también aquí se ha acentuado la contratación precaria, sobre todo en el subsector más importante y dentro de éste la actividad fabricante de productos farmacéuticos, la más importante de todo el sector en número de locales, participación en el empleo y valor agregado.

Con base en un comportamiento satisfactorio en los últimos años, las perspectivas del sector son optimistas, avaladas además por sus crecientes volúmenes de ventas al exterior como lo muestra su creciente contribución a las exportaciones menores.

Estas expectativas de relativo dinamismo económico no se acompañan, sin embargo de uno sindical. Prevalece el sindicalismo de empresa, amén de una alta dispersión evidente en el gran número de sindicatos con un escaso número de afiliados; por otro lado, es de destacar el proceso de liquidación de Alcalis y desde luego de su sindicato, uno de los más representativos en términos cuantitativos.

3.5 Minerales no metálicos

La coyuntura económica de los últimos años mostró un cuadro recesivo en el sector. Merece destacarse, empero, la alta densidad de ocupación en el subsector cementero y la dispersión de los demás subsectores. Cabe agregar que también es un sector que ha venido registrando un aumento de la temporalidad en el empleo.

El subsector de producción cementera está estructurado en una telaraña conformada por las empresas entre las que se destacan Cementos Argos, Cementos Caribe, El Cairo, entre otras.

Con perspectivas asociadas principalmente a la evolución de la demanda interna, se espera que las exportaciones, si bien marginales, ganen algún peso adicional al que han venido mostrando. Estas perspectivas no del todo claras, puesto que dependen en grado sumo de la marcha de sectores como el de la construcción, tienen un contraste fuerte en el movimiento sindical.

En efecto, las organizaciones existentes a su interior, son señaladas inclusive como pilares del sindicalismo colombiano, dado que cumplen con varias de las características de los sindicatos dinámicos. Resalta también el hecho de contar con una buena cantidad de sindicatos no pertenecientes al subsector cementero. Empero, este último aglutina a los más sólidos representantes del sector que cuentan entre otros con una importante gestión que coordina la presentación de pliegos de distintas empresas, además de haber apoyado la creación de la CSTC y una larga trayectoria de lucha, no obstante la existencia de períodos signados por la guerra sucia.

3.6 Industria básicas del hierro y acero

Como comportamiento global, se tiene que a partir de 1987, la producción del sector ha venido registrando ritmos decrecientes de expansión.

Especial interés reviste la observación del subsector siderúrgico, en lo que tiene que ver con las principales acerías del país, dado el eventual impacto del proceso de apertura que lo colocan como uno de los más afectados dado su relativo atraso tecnológico y muy especialmente al grupo de siderúrgicas semi-integradas.

En el marco de la apertura, los avances positivos dependerán de la adopción de medidas complementarias y de especialización, en el caso de los acuerdos binacionales colombo-venezolanos. Y paralelos con ellos corren aparejados los fuertes reajustes que finalmente se traducen en plantillas laborales menores. En este sentido empresas como Acerías paz del río y Simesa, que aglutinan el grueso del empleo del subsector, experimentan con mayor fuerza las secuelas del ajuste.

Desde el punto de vista sindical, se verifica la existencia de un alto grado de concentración de la población laboral sindicalizada, especialmente en Paz del río. En adición, se tiene cierto dinamismo dado por el peso cuantitativo y la capacidad de lucha. Reseñados algunos de los aspectos más importantes en la historia sindical del subsector, se estima pertinente y prioritaria la necesidad de dotar las organizaciones de elementos que les pemitan, en primer lugar, sobrevivir a las duras condiciones, y en segundo a incrementar su capacidad de convocatoria y de lucha.

3.7 La fabricación de equipo y material de transporte

La trayectoria descrita por la actividad económica sectorial en los últimos años comporta síntomas recesivos, particularmente agudos en el subsector fabricante de automóviles, de lejos el mayor aportante a la economía del sector. Esta caracterización posibilita un examen más pormenorizado de la industria automotriz.

En general, la desaceleración a que arriba se hizo alusión deriva del comportamiento negativo del subsector derivado del encarecimiento de los costos así como de la carga impositiva.

Como en casos anteriores, aquí el proceso de apertura ejerce una influencia particularmente perjudicial a cuyos efectos serán sometidos los trabajadores. La evidencia más cercana viene dada por las transformaciones sufridas en Sofasa, empresa en la que dominan los planes especiales de retiro y traslados voluntarios. De esa manera las perspectivas no son optimistas.

De otro lado, se registra una dinámica que recae fundamentalmente sobre el sindicato de Sofasa, hoy Sintrauto. De manera que el dinamismo depende básicamente de una organización, cuya convención colectiva se considera la mejor del sector. Es por tal razón que la sobrevivencia del sindicalismo, incluido el autopartista, está supeditado aquí a la constitución de un bloque unitario que los proteja de las políticas asumidas por las empresas.

4. ELECTRICIDAD, GAS Y VAPOR

Hecha la salvedad de que más que la rama se hace hincapié en el subsector eléctrico por tener mayor interés tanto en el orden de lo económico, como de lo sindical, se aborda la coyuntura reciente especialmente polémica por los serios desajustes inclusive macroeconómicos que ha generado.

En la base de la crisis del sector eléctrico se destaca la sobreinversión del sistema y los problemas financieros que exigieron un proceso de ajuste y reestructuración. La estrategia de recuperación privilegió, además de la sustitución de energéticos, las alzas tarifaria como instrumento de saneamiento financiero y de contención de la demanda afrontada de forma diferencial por las entidades del sector. Se destaca también la sutil política de privatización que pretende otorgar a la iniciativa privada algunas fases del proceso de generación. En líneas gruesas las perspectivas sectoriales son optimistas si se considera lo traumático de su evolución reciente, pero ello no quiere decir que la dinámica sea una de las notas previsibles en su desarrollo de la actual década.

En el contexto sindical, uno de los primeros afectados fue ICEL, con la desvinculación de personal. Esta práctica es previsible que se extienda a otras entidades afectando a las organizaciones del sector y afectándolas, principalmente a Sintraelecol, cuyo futuro no es claro debido al proceso de ajuste emprendido.

Algunas de las medidas a adoptar enfatizan en la necesaria austeridad, de la cual derivan el cumplimiento de metas y plazos perentorios para el recorte de las nóminas de personal.

5. EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN

Como pocos, el sector de la construcción ha sido objeto especial de medidas de nivel macroeconómico, como cuando fue elegido punta de lanza en el cuatrienio de Misael Pastrana. Tal vez uno de los aspectos sobresalientes es la alta correlación existente entre el ritmo de actividad económica y la capacidad de generación de empleo. Empero, se trata de un trabajo marcado básicamente por la informalidad. Se

CENTRO DE DOCUMENTACIO

destacan en especial los contratos a término, destajo, jornal y demás.

La evolución reciente del sector evidencia un decaimiento asociado a factores como la saturación del mercado de la vivienda para algunos segmentos de la población, una alza en los precios y la parálisis de las fuentes de financiamiento.

Como muchos otros el sector de la construcción está abocado a enfrentar una reestructuración severa que busca mayor eficiencia. En esta iniciativa se comprende el proceso reestructurador de Minobras que abarca medidas tales como la cesión de la construcción a particulares, con lo que se avanza en la línea de la privatización.

Con perspectivas de corto plazo optimistas asociadas a los ciclos de la demanda agregada y al poder adquisitivo de las familias.

En relación con las posibilidades futuras del sindicalismo, se tiene en primera instancia que los sindicatos aglutinan principalmente a los trabajadores estatales. Más exactamente al Ministerio de Obras Públicas y Transporte, ente que como se sabe está da portas de una reestructuración. Así a factores estructurales como la inestabilidad laboral y la precariedad del mismo que afectan tanto al sector público como al privado, que dificultan la organización sindical, se agrega la reestructuración y aún políticas generales que como la reducción del déficit presupuestal se traducen en reducción del a inversión y con ella la disminución del empleo.

6. EL COMERCIO AL POR MENOR

Resaltaremos la estructura fundamental del comercio minoritario como una conformada por pequeñas unidades atomizadas y en las que se destaca el alto grado de informalización del empleo y su localización en las principales zonas urbanas del país.

Según los especialistas en la materia es creíble un escenario en el que el sector minorista funge como colchón del desempleo, con lo que su importancia laboral tendería a reforzarse. No obstante la precariedad que domina el trabajo del subsector, se halla en él algunas manifestaciones importantes de sindicalismo. De hecho
existen sindicatos que aglutinan a un número
importante de trabajadores y en conjunto forman uno de los principales núcleos del sindicalismo colombiano. En adición las formaciones
sindicales "heredan" la característica fundamental del empleo; es decir, son sindicatos
"informales" con una alta participación de hombres y de mujeres, si bien su peso cuantitativo
agregado es poco. De otro lado, su dinámica está
en función de los intereses que defienden más
no de los generales del subsector.

7. LAS ACTIVIDADES TRANSPORTADORAS

7.1 El modo terrestre

Algunas de las características fundamentales a resaltar aquí se relacionan, en primer lugar, con la composición estructural del transporte: terrestre, aéreo y acuático. En segundo, con la evolución de la actividad transportadora que ha discurrido por una senda de estancamiento.

Vistos de forma independiente se hace la distinción en el transporte terrestre de los modos de carretera y férreo que comparten similitudes de cara al proceso de apertura.

Una de ellas es el alto grado de informalidad del empleo, así como el diagnóstico que apunta a resaltar la ineficiencia sectorial. Sobre la base de tal consideración se apuntala la reestructuración del sector que se sintió con mayor rigor en el transporte ferroviario al ser liquidados los Ferrocarriles Nacionales y separarse la prestación del servicio y la propiedad de las vías, por supuesto que con titularidades distintas.

En el campo sindical interesa destacar principalmente que el subsector terrestre contribuye con la mayor parte del sindicalismo del sector transportador, por encima del modo aéreo y del acuático.

También resulta importante anotar, de un aparte, como la reestructuración significa la desaparición del sindicato ferroviario; de otro, la permanencia de las organizaciones sindicales de los choferes. Estos últimos aunque cuentan con un elevado número de afiliados, ponderan el funcionamiento como gremios, con objetivos particulares que no consultan intereses generales. Es decir, que registran un peso cuantitativo considerable, pero no se consideran dinámicos.

7.2 El modo acuático

Dentro de la generalidad del transporte acuático se relieva la perdida de participación del transporte fluvial. En adición, es un subsistema que en el contexto de la apertura ha sido relativamente descuidado en materia de atención y adecuación.

Quizá el aspecto que reviste mayor interés tiene que ver con la reestructuración de los puertos debida a factores de diverso orden, laborales, administrativos, de retraso tecnológico, deficiencias operativas, entre otros. Estas consideraciones, viabilizan la reestructuración del subsector que implica, además de otros, la liquidación de Colpuertos, con todas las secuelas laborales que ello significa en términos de los sindicatos.

En efecto, la desaparición de Colpuertos se traduce en la desaparición de la mayor parte del sindicalismo del subsector, primordialmente de las organizaciones más dinámicas. Así las posibilidades de buscar señales de sindicalismo reposan en sindicatos como el de marinos, pero la tarea no se vislumbra sencilla.

7.3 El modo aéreo

Una de las característica de la evolución reciente del subsector es la pérdida de dinámica en el transporte de carga y de pasajeros. Además, se ha señalado en reiteradas

ocasiones que la estructura del subsector aéreo es una de acento monopólico y por ende de alta concentración. Por ello, uno de los objetivos de someter también este subsector a los rigores de la apertura, con el objeto explícito de propiciar una mayor competencia que por supuesto beneficie al usuario. En este sentido cabe perfectamente la adopción e instrumentación de la política de cielos abiertos que facilita las condiciones para el acceso de la competencia extranjera.

Habrá que ver el efecto neto de las decisiones de políticas como la de cielos abiertos que intentan democratizar el subsector y los intentos por conformar alianzas que lo impiden. En síntesis, no aparece muy claro el dinamismo económico de esta actividad.

Por el lado del sindicalismo la dinámica está representada básicamente por SINTRAVA, con una tradición de lucha, que data de 1939 y que ha trascendido al orden nacional, e incluye sonoras conquistas laborales. También se destaca el trabajo adelantado por algunas asociaciones.

Si bien es cierto que el proceso de reestructuración avanza, las principales organizaciones sindicales del sector siguen mostrándose dinámicas.

7.4 Las comunicaciones

Para los fines del trabajo, el énfasis del apartado se hace en el subsector de las telecomunicaciones, marginalmente se trata los servicios de telefonía y los servicios postales.

En general la trayectoria de largo plazo observada por el producto del sector es una de retroceso. Sin embargo, se da cuenta de la expansión de la actividad representada por los servicios de telecomunicaciones y previsiblemente continuarán haciéndolo, dados planes como el de desarrollo de la telefonía rural.

Persisten en el sector algunas dificultades que es preciso subsanar. Por ello, se propone su reestructuración, que involucra además a los correos por la vía de la reforma y el fortalecimiento de Adpostal. Complementariamente, se pretende implantar la privatización de algunos servicios de telecomunicaciones y aún de Telecom.

La dinámica sindical del sector está dada por SITTELECOM, por su presencia nacional, movilización, capacidad de convocatoria, entre otros. Inclusive libra una lucha por evitar la privatización de Telecom, lo que de suceder derivaría en eventos como la pérdida de trabajo y de algunas prerrogativas como la carrera administrativa y el derecho de asociación. La

inquietud es mayor por cuanto el gobierno pretende no sólo privatizar parte de los servicios de Telecom, sino también la venta de la empresa. Así las perpectivas de permanencia del sindicato están fincadas en que se logre la unión de los distintos intereses políticos y sindicales a su interior.

8. EL SECTOR FINANCIERO

Se ha dado un tratamiento preferencial al sistema bancario, por ser el que mayores avances presenta en materia sindical, y por presentar una evolución económica que de experimentar sucesivas alteraciones se ha convertido en uno con claras potencialidades de crecimiento en tanto que pieza fundamental del proceso de apertura.

Pero no se trata de prácticas novedosas. Ya el sistema había sido objeto de reformas y atenciones especiales en 1974, a fines del decenio de los setenta y principios de los ochenta con la crisis financiera.

En los años recientes el sector ha venido recuperándose paulatinamente, en virtud de las políticas trazadas con el objeto de recuperarlo y fortalecerlo. Estas iniciativas fueron reforzadas con la reestructuración del sistema dado que se trata de una pieza básica de la apertura. En ese contexto, las privatizaciones como toda la legislación producida en el marco de la Reforma financiera intenta poner a tono al sector con las necesidades que demanda aquel proceso; ello garantiza su crecimiento y desarrollo.

En términos sindicales, existe un reconocido dinamismo en lo que respecta a su peso cunatitativo, uno de los mayores del país y con una alta cuota femenina, y además se caracteriza por estar altamente concentrado en el sistema bancario y un amplio predominio de FENASIBANCOL.

El historial sindical está enriquecido con la actividad desde los años cincuenta y ha estado marcado por importantes logros en diversos aspectos de la organización.

Persisten algunas divergencias de carácter político y sindical que están en mora de resolverse y permitir así la construcción de un movimiento todavía más fuerte. También es factible considerar que de cara a la reestructuración del sector, las fusiones, liquidaciones y demás, que implican despidos y una baja cuantitativa. Pero no por ello se afectará sensiblemente la actividad y la dinámica cualitativa, y menos aún las perpectivas de fortalecimiento hoy evidentes.

9. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Dentro de la gran división que congrega al sector público pueden identificarse algunos elementos básicos entorno de su evolución y de los factores desencadenantes de procesos de reestructuración que incluyen diagnósticos bastante semejantes. Estas son características compartidas por los niveles públicos que en seguida detallamos.

En general, la problemática del sector público se entiende desde la normatividad contemplada en la Constitución Política. Temas de tanta trascendencia como la descentralización política, administrativa y financiera están en el centro de las reformas.

Iniciativas como la de las privatizaciones, la implantación de un sistema laboral basado en la rotación del personal estatal, la flexibilización, concurren en común para la instrucción pública, la propia administración y la salud, al amparo de la nueva carta magna.

El sindicalismo de la administración pública es dinámico en términos cuantitativos al ser el tercero con mayor número de afiliados en el país, también por su capacidad de protesta, movilización, participación en procesos unitarios y demás. Enfrenta, sin embargo, un futuro incierto dadas las perspectivas de reestructuración institucional que propugna por el achicamiento del Estado, y dadas sus propuestas de privatización, contención del déficit fiscal que derivará en recortes de las plantillas laborales, inestabilidad, etc. Algunos de esos efectos son ya un hecho, por lo que la situación es crítica.

9.1 Instrucción pública

Según los diagnósticos elaborados por el gobierno, la evolución de la educación, básica-

mente aquella referida a la primaria y secundaria, se estancó, no tanto en su medida cuantitativa, sino en la carencia de avances cualitativos representados por los desarrollos admistrativos y financieros que de conjunto configuran una situación de crisis.

La solución de los problemas supone la búsqueda de eficiencia y eficacia, en un marco descentralizador y de desregulación estatal, que naturalmente incorpora la privatización que libere al Estado de la responsabilidad de proveer la educación.

El dinamismo sindical está claramente reflejado por ser el más importante sector en número de afiliados. Es ya reconocida la importancia de FECODE, con lo específico de la alta tasa de sindicalización femenina superior a la masculina. Es además un sindicato con afiliados en todo el país que exhibe un historial de lucha, movilización, etc, que data de los años cincuenta.

En cabeza de FECODE es dado anticipar una fuerte resistencia a los procesos de descentralización educativa o contra la privatización de algunos niveles de la educación. Esas razones la hacen una federación con grandes perspectivas.

9.2 Los servicios médicos

La salud en Colombia evidencia fuertes desequilibrios en lo que tiene que ver con las posibilidades de acceso a ella, pues persiste un alto grado de concentración geográfica de los centros de atención asi como del número de médicos por paciente. Todo ello deriva finalmente en la existencia de amplias zonas marginadas de los servicios.

De modo semejante al de la educación, también en la salud se ha detectado un rezago institucional que obliga a reorientar el sistema. La nueva orientación justamente consulta con los lineamientos básicos esbozados antes y que buscan una mayor eficiencia y eficacia en la gestión, además de recoger los principios descentralizadores, todo ello compendiado en la ley 10 de 1990. Algunos puntos de cardinal importancia se refieren al hecho de que en la financia-

ción de la salud los recursos territoriales distintos de la nación adquieren mayor peso.

Se profundiza, lo que es ya una constante a esta altura del trabajo, en las privatizaciones y subyace la idea de la flexibilización laboral, incluidos por supuesto severos ajustes de las plantillas de trabajadores según sean las necesidades y las áreas de prestación de los servicios.

El tratatamiento del sindicalismo se ocupa en lo fundamental del sector público. En este ámbito la privatización aparece como un evento que es más cuestión de tiempo. Por ello el futuro no es

promisorio para la organización sindical, a pesar de que el sector salud es uno de los que tiene mayor cantidad de afiliados y registra una alta participación femenina.

Cabe anotar también que es un tipo de sindicalismo fundamentado en el predominio regional y de industria, con gran presencia de FENTRASALUD, pero que enfrenta como serios limitantes su heterogeneidad laboral que inclusive ha dificultado procesos de unificación. Su panorama se agrava con las propuestas de reforma al sistema, que entre otros aspectos incluye la reforma al ISS y el consecuente avance de la privatización.